



Detaljregulering - Fritidsanlegg Kåkern

Planprogram

Utgave: 1

Dato: 15.03.2018

DOKUMENTINFORMASJON

Oppdragsgiver: Lofoten Sjøhusutleie AS
Rapporttittel: Planprogram
Utgave/dato: 1/ 13.03.2018
Filnavn: Planprogram.docx
Arkiv ID
Oppdrag: 617404-01–Fritidsanlegg Kåkern - Detaljregulering
Oppdragsleder: Heidi Martens
Avdeling: Plan
Fag: Reguleringsplan
Skrevet av: Heidi Martens
Kvalitetskontroll: Sigrid Rasmussen
Asplan Viak AS www.asplanviak.no

FORORD

Asplan Viak har vært engasjert av Lofoten Sjøhusutleie AS for utarbeiding av detaljreguleringsplan for fritidsanlegg på Kåkern i Flakstad kommune. Området er delvis avsatt til næring/industri og delvis LNFR i kommuneplanens arealdel. Oppdraget omfatter konsekvensutredning. Heidi Martens er oppdragsleder og kontaktperson for oppdraget. Sigrid Rasmussen og Ann Sylvi Utnes deltar også i arbeidet.

Tromsø, 15.03.2018

Heidi Martens

Oppdragsleder

Sigrid Rasmussen

Kvalitetssikrer

INNHALDSFORTEGNELSE

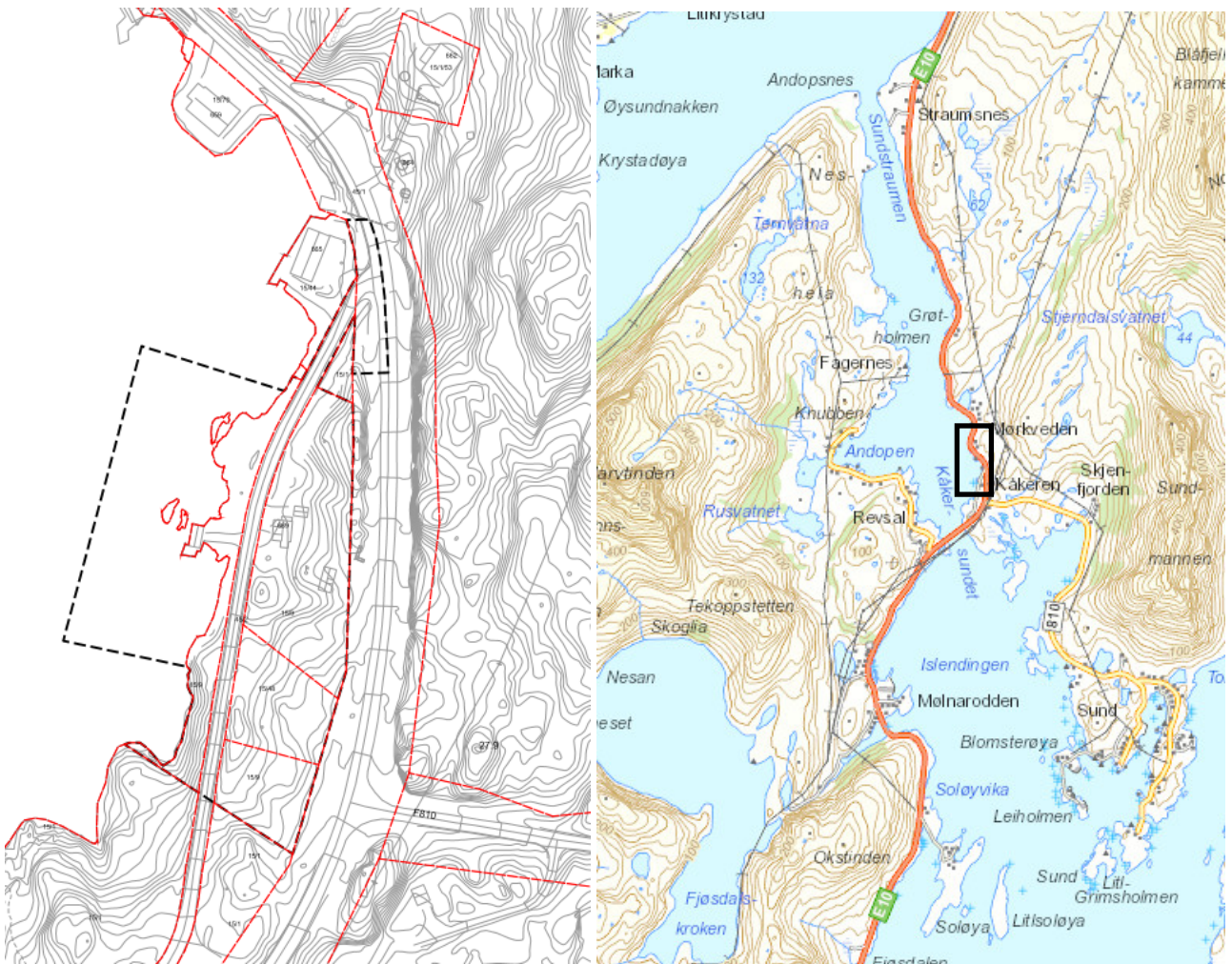
1	Beskrivelse av tiltaket og planstatus.....	4
1.1	Tiltaket.....	4
1.2	Kommuneplanens arealdel.....	5
2	Planprogrammet.....	6
2.1	Lovkrav.....	6
2.2	Hensikten med planprogrammet.....	6
3	Planprosessen.....	7
3.1	Framdriftsplan.....	7
3.2	Opplegg for medvirkning.....	7
3.3	Merknader og høringsfrist.....	8
4	Behovet for utredninger.....	9
4.1	Metodikk.....	9
4.2	Tema.....	10
4	Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS).....	11

1 BESKRIVELSE AV TILTAKET OG PLANSTATUS

1.1 Tiltaket

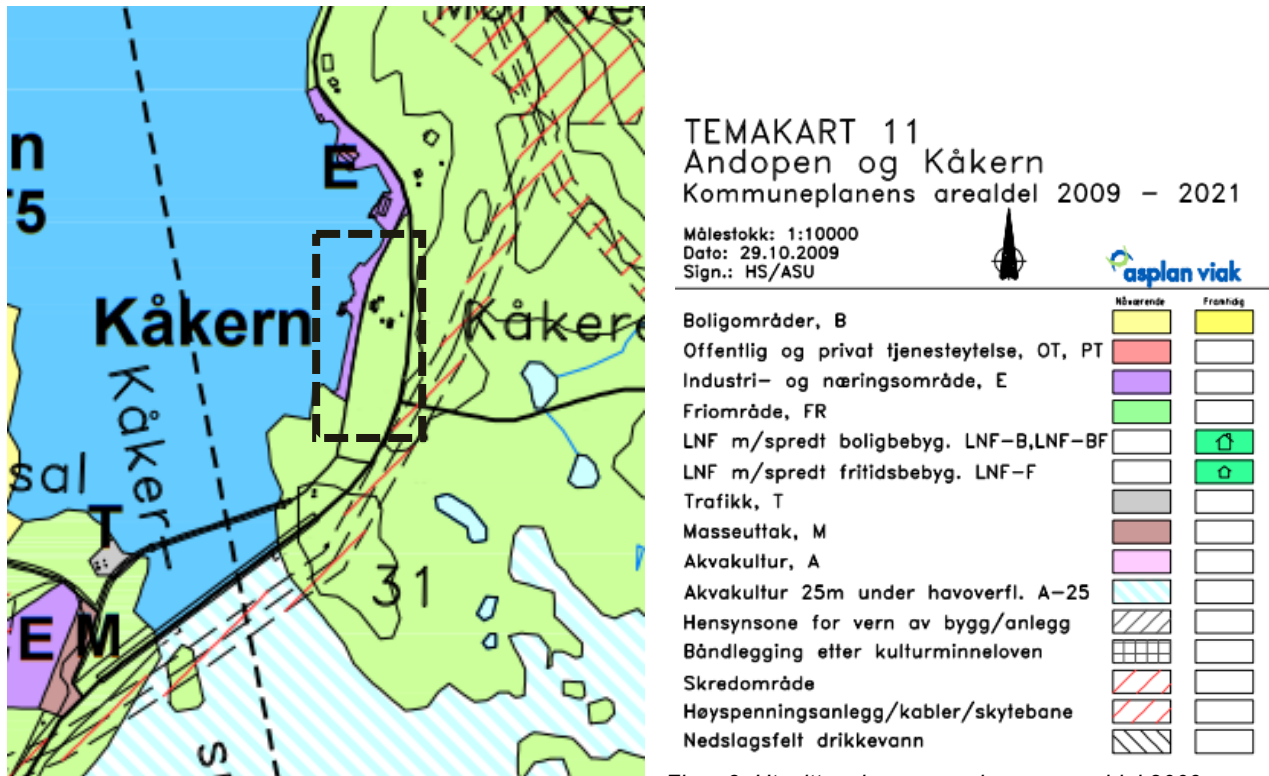
Det ønskes regulert et område på ca. 15 daa vist i figur 1. Planområdet omfatter eiendommene 15/9 og 15/48, samt noe sjøareal, en del av tidligere fylkesveg Flakstadveien og en del av Europaveg 10. Hensikten med planarbeidet er å tilrettelegge for etablering av sjøbuer/rorbuanlegg for fritid og/eller utleie og et mindre antall enkeltstående fritidsboliger/utleiehytter med tilhørende anlegg (biloppstillingsplasser, avfallshåndtering etc.). Hovedformål i reguleringsplanen er tenkt fritidsbebyggelse og næring i kombinasjon. Del av Ev. 10 er inkludert i planområdet for at hensynet til siktlinjer og trygg avkjørsel skal ivaretas i planarbeidet. Planinitiativet omfatter ikke omregulering av generell trasé for Ev. 10. I sjø ønskes det tilrettelagt for etablering av flytebrygge/småbåthavn med tilhørende fortøyning til havbunn og land. Deler av planområdet vil utgjøre en utfylling i sjø som allerede er godkjent iht pbl § 20-1 og er under prosjektering.

Grunneier har leid inn bistand fra Asplan Viak til å foreta reguleringsarbeidet.



Figur 1: Planområdet vist med stiplede svart linje i kartutsnitt til venstre. Figur 2: Lokalisering av planområdet vist med svart omriss i kartutsnitt til høyre.

1.2 Kommuneplanens arealdel



Figur 3: Utsnitt av kommuneplanens arealdel 2009-2011, temakart 11 over Andopen og Kåkern. Lokalisering av planområdet er vist med svart, stiplet linje.

I kommuneplanens arealdel er det aktuelle planområdet avsatt til industri- og næringsområde og LNFR. I sjø er det avsatt farled. Området er ikke utbygget i tråd med arealformålet.

Tiltaket innebærer regulering til annet formål enn det som er avsatt i kommuneplanens arealdel, men kommuneplanens bestemmelser og retningslinjer vil følges i reguleringsplanen.

2 PLANPROGRAMMET

2.1 Lovkrav

Jf. plan- og bygningsloven (pbl) § 4-1 skal det som ledd i varsling av planoppstart for reguleringsplaner som kan få virkninger for miljø og samfunn utarbeides planprogram som grunnlag for planarbeidet. Vurderingen av planens mulige virkninger for miljø og samfunn baseres på forskrift om konsekvensutredninger (KU-forskrift) nr. 854 21.06.2017 § 2 første ledd, som redegjør for hvilke planer og tiltak som omfattes av KU-forskriften. I henhold til KU-forskriften § 6 b) skal det alltid utarbeides planprogram og konsekvensutredning for reguleringsplaner etter pbl. For tiltak i vedlegg I, dersom tiltaket ikke har vært utredet på overordnet nivå. I dette tilfellet er det fremmet initiativ om å regulere for formål som ikke er avsatt i kommuneplanens arealdel og tiltaket er derfor ikke utredet på overordnet nivå. Tiltaket faller inn under vedlegg I nr. 25: «*nye bolig- og fritidsboligområder som ikke er i samsvar med overordnet plan*». Det ønskes her å regulere for noe fritidsbebyggelse (i kombinasjon med næring), og kravet om planprogram og konsekvensutredning er dermed utløst.

2.2 Hensikten med planprogrammet

Planprogrammet kalles ofte «en plan for planen» og er et rammeverk for det planarbeidet som skal utføres. Utgangspunktet er at planprogram skal være et nyttig arbeidsverktøy som legger til rette for en ryddig og god planprosess. Planprogrammet skal redegjøre for formålet med det kommende planarbeidet, planprosessen med frister og deltagere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt og behovet for utredninger.

Forslaget til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i seks uker, og i løpet av høringa har alle mulighet til å gi innspill på utredninger som skal gjennomføres, metodebruk, innsamling av data, tidsforløp, planprosess m.v.

3 PLANPROSESSEN

3.1 Framdriftsplan

Aktivitet/ Leveranse	Tidsrom
Formelt oppstartsmøte og befaring med planmyndighet	Avholdt 07. februar 2018
Varsel av planoppstart Oppstartsvarsel sendes til grunneiere, naboer og berørte parter. Planprogram sendes på høring og offentlig ettersyn i seks uker.	Mars-April 2018
Planprogrammet fastsettes av kommunestyret	Mai 2018
Utarbeiding av planen -Plankart -Planbestemmelser -Planbeskrivelse med sammenstilling av konsekvensutredning -ROS-analyse	Mai 2018
Levering av komplett planforslag til kommunen Formannskapet tar stilling til om planforslaget kan sendes på høring og offentlig ettersyn	Mai/Juni 2018
Høring og offentlig ettersyn Planforslaget sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i seks uker.	Juni-August 2018
Politisk sluttbehandling	August 2018

3.2 Opplegg for medvirkning

Lokal kunnskap om selve planområdet og tilgrensende arealer er gull verdt i en planprosess for å sikre en god plan som resultat. Personer med opplysninger og innspill til planen og planarbeidet oppfordres til å fremme merknad eller komme med generelle innspill.

Oppstart av planarbeidet varsles samtidig som planprogrammet sendes på høring i seks uker, før det fastsettes av kommunestyret. Det er anledning til å fremme merknad til planprogrammet og forhåndsmerknad til planarbeidet i denne perioden.

Oppstart varsles i én offentlig avis, gjennom elektroniske medier og direkte berørte tilskrives ved brev.

Forslag til komplett reguleringsplan legges ut til offentlig ettersyn og sendes på høring i minimum seks uker. I løpet av høringsperioden gis det anledning til å komme med innspill. Alle saksdokumenter vil ligge ute på kommunens hjemmeside i denne perioden.

Det er ikke vurdert som nødvendig å avholde medvirkningsmøter i løpet av planprosessen.

3.3 Merknader og høringsfrist

Innspill til planarbeidet og merknader til planprogrammet bes rettet skriftlig til plankonsulent for oppdraget.

Epost: heidi.martens@asplanviak.no

Post:

Asplan Viak AS v/ Heidi Martens
Rådhusgata 3
9008 Tromsø

Planprogrammet sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i **seks uker**.

Frist for å fremme merknader til oppstartsvarsel og planprogram er: **30.april 2018**.

4 BEHOVET FOR UTREDNINGER

4.1 Metodikk

Formålet med en konsekvensutredning er å sikre at hensynet til miljø og samfunn blir vurdert og synliggjort under forberedelse og gjennomføring av planer og tiltak. Konsekvensutredningen utføres etter anerkjent metodikk. Det vil bli gitt en kort beskrivelse av området og forslag til arealbruksendring. Videre vurderes konsekvensene av formålsendringen skjematisk for ulike tema. Vurderingene av konsekvensene er en sammenfatning av områdets verdi og tiltakets omfang. Utredningene vil baseres på eksisterende datagrunnlag og innhenting av ny kunnskap vil begrenses til det som er beslutningsrelevant.

Konsekvensene vil utredes i forhold til to forskjellige alternativer: 0- og 1-alternativet. **0-alternativet** er den mest sannsynlige utviklingen av området dersom det foreslåtte tiltaket *ikke* realiseres. I dette tilfellet vil 0-alternativet være at dagens situasjon videreføres, altså at ingen endringer innføres. **1-alternativet** er den mest sannsynlige utviklingen av området dersom det foreslåtte tiltaket realiseres slik det står beskrevet i kapittel 1.

Utredningen vil gi en oppsummering av virkninger og avbøtende tiltak som legges til grunn for anbefaling av løsning. Konsekvensutredningen vil inngå som en del av planbeskrivelsen.

Temaene foreslås utredet på følgende måte:

- En beskrivelse av dagens situasjon.
- Kartlegging og beskrivelse av virkningen tiltaket vil kunne få for hvert tema.
- Virkningene vektet etter områdets verdi og omfang for hvert tema, slik vist i konsekvensviften i figur 2.
- Verdi- og konsekvensvurderingene sammenstilles i en tabell hvor den samlede vurderingen framkommer.

Verdi / Omfang	Liten	Middels	Stor
Stort positivt	Lite positiv konsekvens (+)	Middels positiv konsekvens (++)	Meget stor positiv konsekvens (++++)
Middels positivt	Lite positiv konsekvens (+)	Middels positiv konsekvens (++)	Stor positiv konsekvens (+++)
Lite positivt	Lite positiv konsekvens (+)	Middels positiv konsekvens (++)	Middels positiv konsekvens (++)
Intet omfang	Lite positiv konsekvens (+)	Middels positiv konsekvens (++)	Ubetydelig (0)
Lite negativt	Lite negativ konsekvens (-)	Middels negativ konsekvens (-)	Stor negativ konsekvens (---)
Middels negativt	Lite negativ konsekvens (-)	Middels negativ konsekvens (-)	Middels negativ konsekvens (-)
Stort negativt	Lite negativ konsekvens (-)	Middels negativ konsekvens (-)	Meget stor negativ konsekvens (----)

Figur 1: Konsekvensvifte

I tillegg skal planens samlede virkninger for miljø og samfunn beskrives og det vil redegjøres for behov og omfang av aktuelle avbøtende tiltak som kan bidra til at utbyggingen tilpasses omgivelsene og at eventuelle skadevirkninger reduseres.

4.2 Tema

Følgende tema er vurdert som aktuelle/relevante å utrede i planarbeidet:

Miljø:	Samfunn:
4.2.1 Landskap	4.2.2 Friluftsliv

4.2.1 Landskap

Tiltakets påvirkning på landskapet (inkludert nær- og fjernvirkning) vil beskrives i konsekvensutredningen. Det vil redegjøres for eventuelle avbøtende tiltak, som f.eks. landskapstilpasning.

4.2.2 Friluftsliv

Deler av planområdet er avsatt til LNFR i kommuneplanens arealdel og tiltaket medfører omregulering til utbyggingsformål. Konsekvensene for områdets egnethet til friluftsmål (for begge alternativ) skal vurderes i konsekvensutredningen.

4.2.3 Forholdet til øvrige tema

På bakgrunn av foreliggende datagrunnlag er temaene landskap og friluftsliv vurdert som aktuelle å utrede i denne planen. Artsdatabanken og Naturbase.no viser ingen registreringer av rødlistede arter eller annet av forvaltningsmessig betydning innenfor temaet naturverdier og biologisk mangfold. Det er ikke registrert kulturminner eller kulturmiljø innenfor planområdet.

4 RISIKO- OG SÅRBARHETSANALYSE (ROS)

Risiko- og sårbarhetsforhold i forbindelse med utbyggingen må utredes. ROS-analysen baseres på godkjente beregningsverktøy i henhold til rundskriv fra DSB. Det skal utarbeides en risikomatrise.

ROS-analysen vil inngå som en del av planbeskrivelsen.