



SAKSGANG

Utvalg/Styre	Møtedato	Saksnr
Formannskapet	13.06.2023	032/23

Detaljregulering for Torvøya masseuttak og Avløysinga bobilcamping

Vedlegg:

Dok.dato	Tittel	Dok.ID
24.05.2023	Bestemmelser 14.03.23	1388409
24.05.2023	Planbeskrivelse 14.03.23	1388410
24.05.2023	Plankartet 14.03.23	1388411
24.05.2023	Rp2vn2_1859-1808_utm33	1388412
24.05.2023	Torvøya - saksfremlegg 1.g.behandling	1388413
24.05.2023	Vedlegg 1 Innspill ifm. oppstartsvarsel	1388414
24.05.2023	Vedlegg 2 ROS analyse	1388415
24.05.2023	Vedlegg 3 Snitt masseuttak	1388416
24.05.2023	Vedlegg 4 Situasjonsplan Avløysinga bobilcamping	1388417

Rådmannens innstilling:

1. Det vises til forslag til detaljregulering Torvøya masseuttak og Avløysinga bobilcamping, planID 18591808, med tilhørende plankart, planbeskrivelse og bestemmelser, datert 14.3.2023.
2. Flakstad kommune godkjenner forslaget til detaljregulering Torvøya masseuttak og Avløysinga bobilcamping, planID 18591808, og legger planforslaget ut på høring og offentlig ettersyn med følgende endringer:
 - a. Areal avsatt til fritids- og turistformål reduseres med ca 600 m² ved å flytte den sørlige formåls grensen mot nord som vist i rådmannens endringsforslag under «faglige og generelle forhold – bobilcamping» ovenfor.
 - b. Bestemmelse 2.1.3 a) endres til: Innenfor området tillates etablering av bobilcamping. *Bobiloppstillingsplasser/campingenheter kan være maks. 75 m² og regnes med i BYA*
 - c. Bestemmelse 2.1.2 c) endres til: Driftstid for masseuttaket skal være *hverdager* kl.07-21.
 - d. Bestemmelse 2.1.2 d) endres til: Det skal ikke gjennomføres sprenging i perioden april-mai. *Det skal ikke gjennomføres knusing av stein i perioden juni til august.*
 - e. Bestemmelse 2.1.2 e) endres til: Det skal iverksettes tiltak mot spredning av steinstøv ved knusing, *f.e ved bruk av knuseverk med innebygd vanningsanlegg.*
3. Begrunnelsen for vedtaket er at planforslaget legger til rette for nødvendig tilgang til masser for de kommende årene sentralt i Flakstad kommune og samtidig forbedrer tilbudet for turistene i området, som i dag allerede bruker området som bobiloppstillingsplass uten tilstrekkelig tilrettelegging.
4. Dette vedtaket har hjemmel etter plan- og bygningsloven § 12-10.

13.06.2023 Formannskapet

Flakstad kommune - rådmannens kommentar til innstillingen.

For ordens skyld gjøres det oppmerksom på at dette saksframlegget er utarbeidet av Vestvågøy kommune på oppdrag fra Flakstad kommune.

Med bakgrunn i samtaler og skriftlige tilbakemeldinger fra Rasmussen Anlegg AS ønsker rådmannen å foreslå endringer for noen av punktene i «Rådmannens innstilling».

Forslag:

Pkt 2.

- c) Bestemmelse 2.1.2 c) endres til: *Driftstid for masseuttaket skal være hverdager kl.06-23, på hellig og høytidsdager tillates ingen støyende virksomhet.*
- d) Bestemmelse 2.1.2 d): *Dette punktet fjernes*

Steinar Friis er inhabil i saken og fratrer møte.

Rådmannens innstilling med endringsforslag enstemmig vedtatt.

FS- 032/23 Vedtak:

1. Det vises til forslag til detaljregulering Torvøya masseuttak og Avløysinga bobilcamping, planID 18591808, med tilhørende plankart, planbeskrivelse og bestemmelser, datert 14.3.2023.
2. Flakstad kommune godkjenner forslaget til detaljregulering Torvøya masseuttak og Avløysinga bobilcamping, planID 18591808, og legger planforslaget ut på høring og offentlig ettersyn med følgende endringer:
 - a. Areal avsatt til fritids- og turistformål reduseres med ca 600 m2 ved å flytte den sørlige formålgrensen mot nord som vist i rådmannens endringsforslag under «faglige og generelle forhold – bobilcamping» ovenfor.
 - b. Bestemmelse 2.1.3 a) endres til: *Innenfor området tillates etablering av bobilcamping. **Bobiloppstillingsplasser/campingenheter kan være maks. 75 m2 og regnes med i BYA***
 - c. Bestemmelse 2.1.2 c) endres til: *Driftstid for masseuttaket skal være hverdager kl.06-23, på hellig og høytidsdager tillates ingen støyende virksomhet.*
 - d. Bestemmelse 2.1.2 e) endres til: *Det skal iverksettes tiltak mot spredning av steinstøv ved knusing, f.e ved bruk av knuseverk med innebygd vanningsanlegg.*
3. Begrunnelsen for vedtaket er at planforslaget legger til rette for nødvendig tilgang til masser for de kommende årene sentralt i Flakstad kommune og samtidig forbedrer tilbudet for turistene i området, som i dag allerede bruker området som bobiloppstillingsplass uten tilstrekkelig tilrettelegging.
4. Dette vedtaket har hjemmel etter plan- og bygningsloven § 12-10.

Sammendrag

MWA AS, med Henning Larsen/Rambøll som underleverandør, har på vegne av forslagsstiller Rasmussen anlegg AS i samarbeid med grunneier Kristian Lennertsen utarbeidet forslag for detaljreguleringsplan for Torvøya masseuttak og Avløysinga bobilcamping i Flakstad kommune. Rasmussen anlegg AS ønsker å tilrettelegge for utvidelse og videre drift av eksisterende masseuttak på Torvøya. Dessuten ønsker grunneieren å tilrettelegge for bobilcamping ved Avløysinga, i et område som de senere årene ble hyppig brukt av bobiler og villcampere. Rådmannen anbefaler at planforslaget legges ut på høring og offentlig ettersyn, med de endringene som er nevnt i innstillingen.

Saksopplysninger:

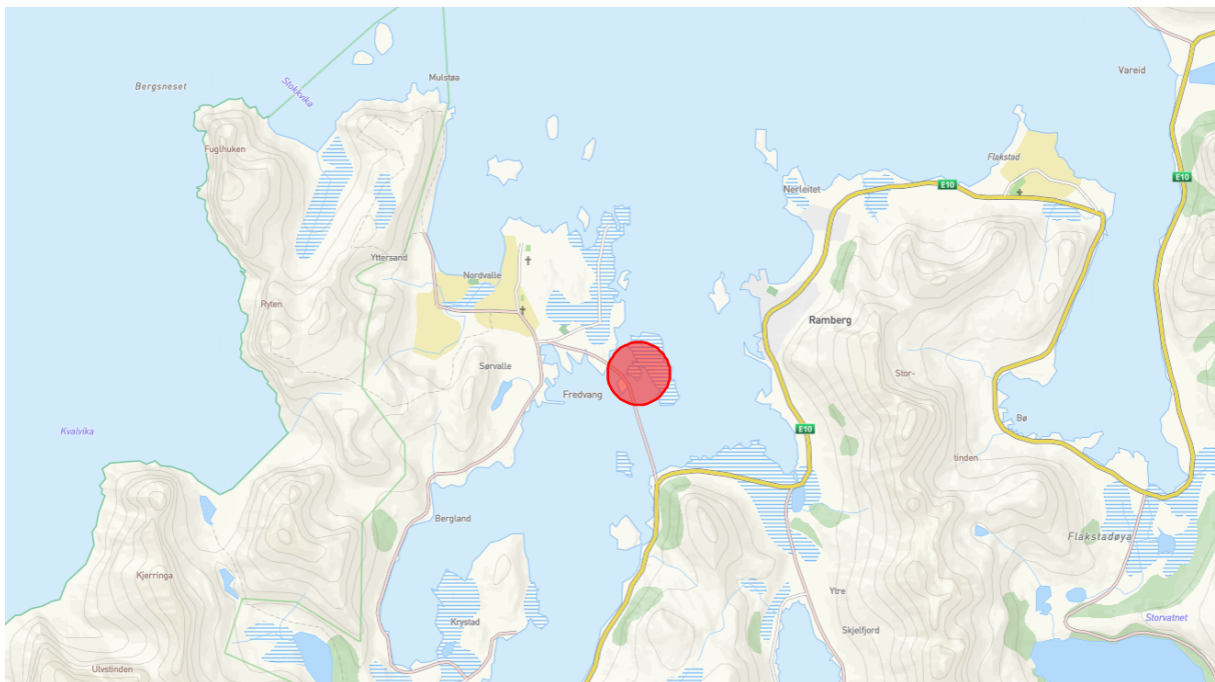
Forslagsstiller Rasmussen Anlegg AS, en profesjonell aktør som driver med opparbeidelse av tomter, vei, vann og avløp, samt masseforflytning og maskin/- spesialtransport, som er lokalisert på Napp i Flakstad kommune, ønsker å sikre tilgang til masser for fremtiden. Etter en gjennomgang av alle 6 områdene som i kommuneplanens arealdel er avsatt til

masseuttak, vurderer de at Torvøya, hvor Rasmussen driver masseuttak i dag, er det eneste området som har nødvendig massevolum og -kvalitet for å tilfredsstille lokale massebehov. Området som er avsatt i arealdelen er midlertid ferdig utnyttet. Videre drift av masseuttak i dette området forutsetter utvidelse av avsatt areal.

Avløysinga, som ligger på vestsiden av FV7708, eies av samme grunneier. Dette området er blitt tatt i bruk av turister uten at det har vært tilrettelagt for denne type bruk. I sommersesongen er det bobiler og andre besøkende som bruker området aktivt. Områdets popularitet kan forklares med at det er lett tilgjengelig fra fylkesveien og har uhindret og attraktiv utsikt i alle retninger. En liten høyde midt på området er blitt et naturlig utsikts- og fotograferingspunkt. På grunn av at Avløysinga er blitt valgt av besøkende for sine kvaliteter, ønsker grunneieren å tilrettelegge dette området for reiselivsvirksomhet.

Planområdet ligger på Avløysinga og Torvøya i Flakstad kommune, med avkjørsel fra FV7708 like før Røssøystraumbua. Området ligger ca. 1,2 km fra avkjøring fra E10 mot Fredvang, og ca. 4,5 km fra Ramberg sentrum. Planområdet er på ca. 126,0 daa og omfatter deler av Torvøya, Avløysinga og veien mellom disse områdene. Hele eiendom 29/39 og store deler av eiendommen 29/1 inngår i planområdet. Begge eiendommene eies av Kristian Lennertsen som er en av forslagsstillerne. Planområdet omfatter i tillegg en mindre del av privat eiendom 29/30 på Torvøya og en mindre del av eiendom 45/9 (fylkesveien).

Forslagsstiller er Rasmussen anlegg AS i samarbeid med grunneier Kristian Lennertsen og plankonsulent er MWA AS, som overtok planarbeidet i oktober 2022 fra Lofoting AS, med Henning Larsen/Rambøll som underleverandør.



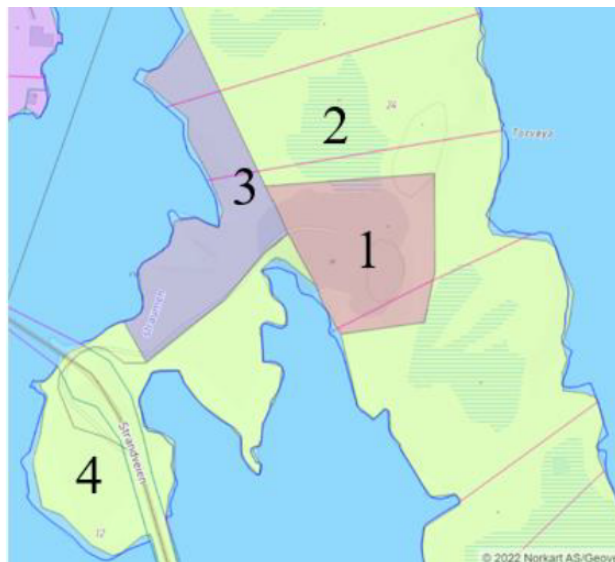
Oversiktskart

Planstatus:

I kommuneplanens arealdel for Flakstad kommune vedtatt i 2010 er området på Torvøya innenfor planavgrensningen delvis avsatt til råstoffutvinning og til LNF (ønsket utvidelse av masseuttaket). En mindre del av området er avsatt til fritids- og turistformål. Avløysinga er avsatt til LNF.

Det finnes ikke gjeldende reguleringsplaner innenfor planområdet.

I kommuneplanens arealdel er det stilt krav til reguleringsplan før utvidelse av eksisterende massetak.



Planområdet:

Utsnitt fra kommuneplanens arealdel:

Alternative løsningsforslag:

1. Formannskapet sender forslag til detaljregulering Torvøya masseuttak og Avløsinga bobilcamping, datert 14.3.2023, på høring og offentlig ettersyn. Vedtaket er fattet i medhold av plan- og bygningsloven § 12-10.
2. Formannskapet sender planforslaget tilbake til rådmannen for ny behandling. Følgende føringer skal gjelde for det videre planarbeidet: Formannskapet angir selv føringer / endringer.

Planprosess:

Oppstartsmøte ble avholdt den 10.12.2018. Varsel om oppstart av planarbeid jf.PBL§12-8, ble annonsert i Lofotposten og sendt ut til myndigheter og naboer den 11.2.2019, med frist for å komme med innspill den 11.3.2019.

Totalt ble det mottatt 9 innspill etter oppstartsvarsel. Disse er gjengitt og kommentert i vedlegg 1 til planbeskrivelsen.

Medvirkning:

Det ble avholdt møte med BirdLife Norge (tidligere Norsk Ornitologisk Forening), Lofoten lokallag, 17.11.2022 på bakgrunn av deres innspill ifm. oppstart av planarbeidet. Målet med møtet var å få nærmere innsikt i status/verdi på naturmangfoldet innenfor planområdet, spesielt fugleliv. Det ble også diskutert mulige tilpasninger/avbøtende tiltak for å redusere negative konsekvenser for naturmangfoldet. Se pkt.5.4.3 i planbeskrivelsen for mer informasjon om møtet.

Videre ble det avholdt møter med naboer/grunneiere på Torvøya 29.11.2022 for å informere naboer/grunneiere om planlagte tiltak og få innspill på disse, samt få oversikt over dagens bruk av eiendommene.

Grunneierne bruker sine eiendommer på Torvøya til turgåing og sanking av måseegg og multe. Siden området allerede preges av inngrep, har de ikke motforestillinger mot videre aktivitet/utvikling. De påpeker derimot at støv fra masseuttaket oppleves som den største ulempen.

Beskrivelse av området:

Planområdet har avkjørsel fra FV7708 like før Røssøystraumbua. Det er ikke kommunalt vann- og avløpsnett i området. Det er tilgang til strøm på østsiden Røssøystraumbua.

Torvøya, som ligger på østsiden av Røssøystraumbua, var før 1980 relativt uberørt. Øya var kun tilgjengelig ed båt og bruktes av grunneiere til å ta ut torv, samt til sanking og rekreasjon.

Masseuttaket på Torvøya, som i dag omfatter ca 35 daa, ble etablert på 1980-tallet av Statens vegvesen for å anskaffe masser til bru- og veibygging over til Fredvang. På 1990 tallet hentet også Kystverket masser her til bygging av moloene på Ramberg. I ettertid ble masseuttaket benyttet sporadisk av mindre entreprenører og vegvesenet ved behov. Rasmussen Anlegg AS har brukt masseuttaket på Torvøya i perioder siden 2012.

Også Avløysinga, på vestsiden av fylkesvei 7708, var før 1980 relativt uberørt og kun tilgjengelig med båt. På 1980-tallet ble det bygd en stål kai i nordenden av området og en anleggsvei til Torvøya ifm. etablering av masseuttaket der og bygging av veiforbindelsen til Fredvang. Ved kaien ble det samtidig etablert brakkerigg, lager for støypesand og blandeverk for betong. Området var senere preget av terrenginngrepene selv om noe etter hvert grodde igjen.

Avløysinga ble etter hvert mer og mer brukt av bobilturister på gjennomreise uten at området var tilrettelagt for turisme. Området er lett tilgjengelig fra fylkesveien og har uhindret og attraktiv utsikt i alle retninger. En liten høyde midt på området er blitt et naturlig utsikts- og fotograferingspunkt.

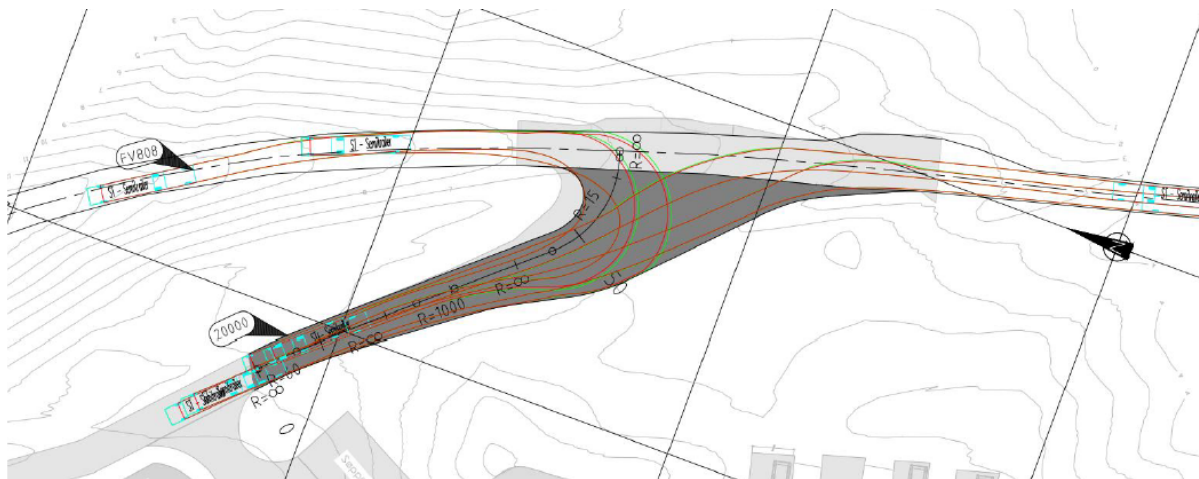


Flyfoto av området:

Se for øvrig vedlagt planbeskrivelse kapitel 3, side 10-13

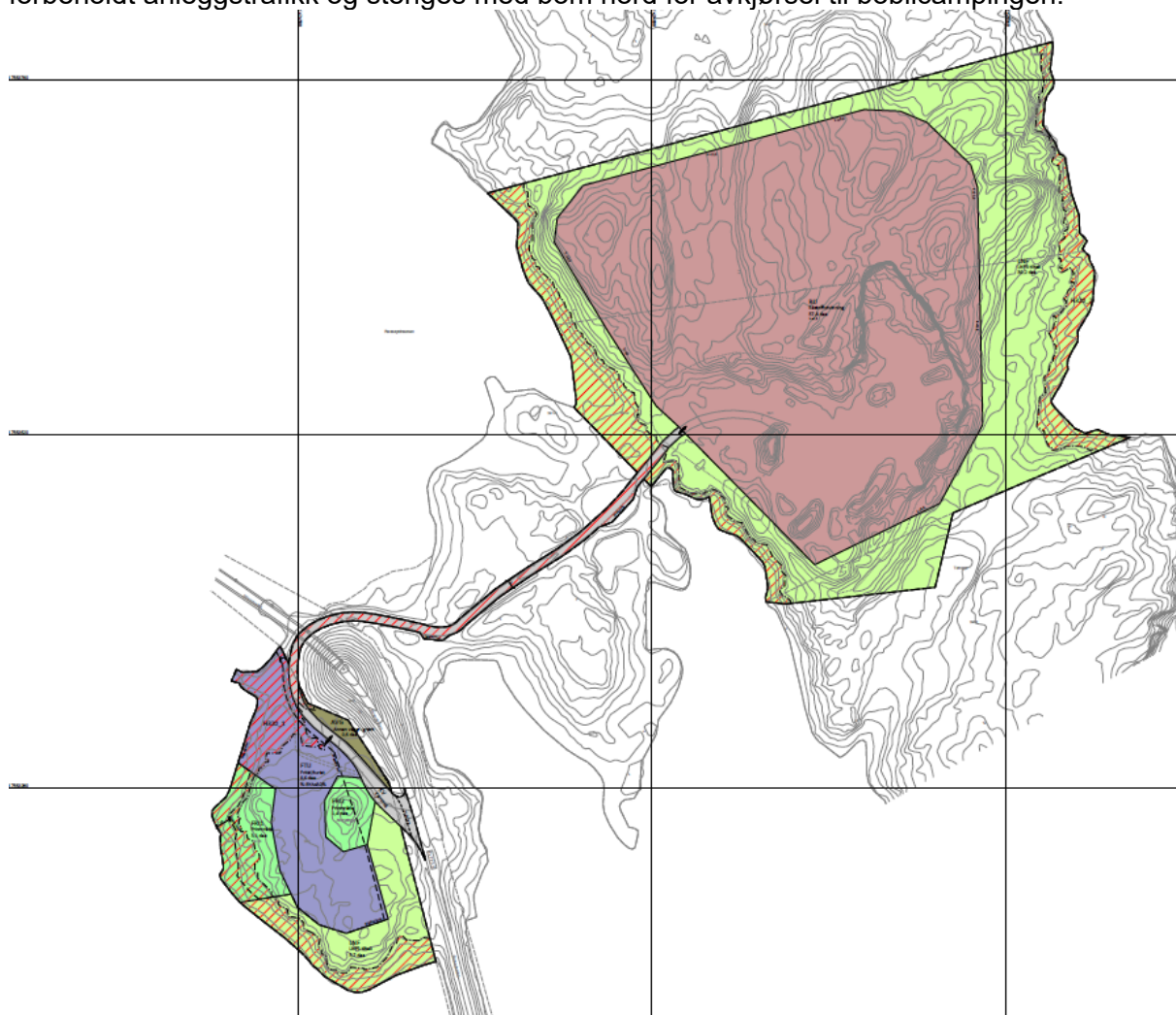
Beskrivelse av planforslaget:

Planen tilrettelegger for masseuttak på Torvøya og bobilcamping på Avløysinga. Det skal benyttes eksisterende avkjørsel fra FV7708 like før Røssøystraumbua for adkomst til begge områder. Det tilrettelegges for utbedring/utvidelse av avkjørselen av hensyn til anleggstrafikk. Krysset dimensjoneres for lastebil med henger/semitrailer (lengde 18 m).



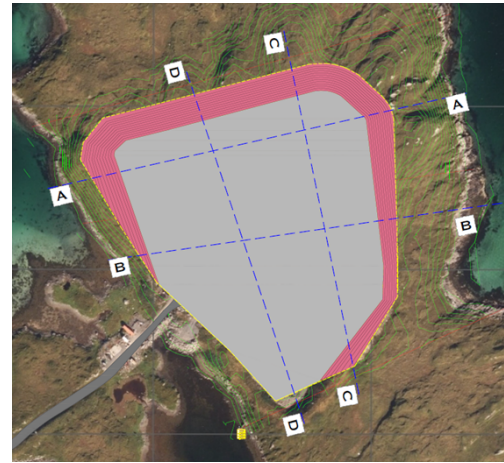
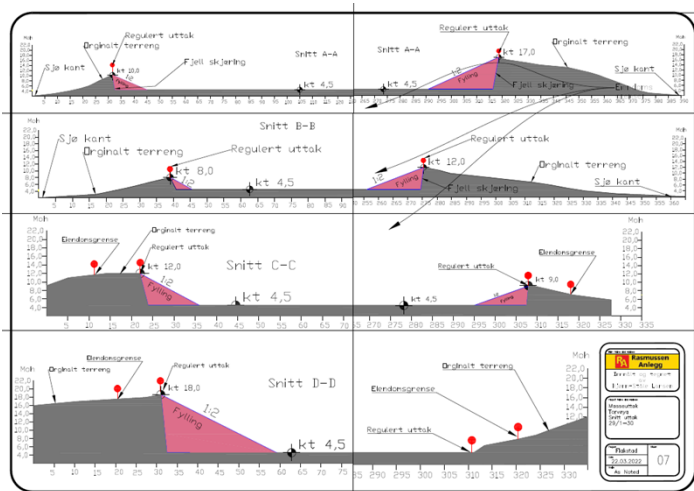
Forslag til utbedring av krysset mot fylkesveien med sving

Adkomst til masseuttaket skjer via eksisterende anleggsvei fra Avløysinga. Veien er forbeholdt anleggstrafikk og stenges med bom nord for avkjørsel til bobilcampingen.



Forslag til detaljreguleringsplan Torvøya masseuttak og Avløysinga bobilcamping:

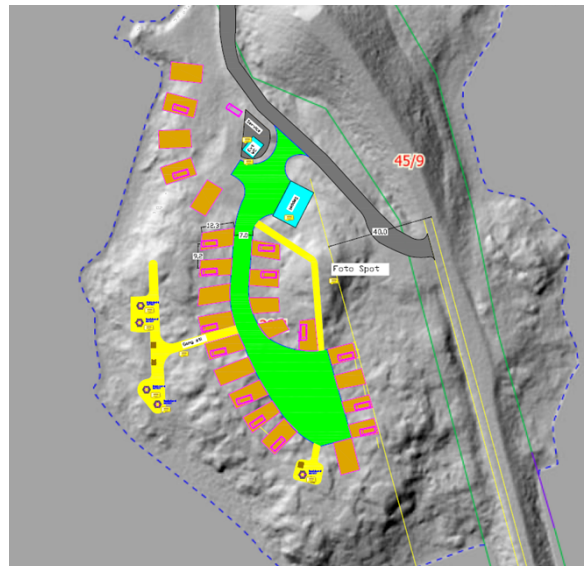
Eksisterende masseuttak skal utvides til et totalareal på ca 58 daa. Masseuttaket skal drives iht. driftsplan godkjent av Direktoratet for Mineralforvaltning. Årlig uttak av masser er beregnet til 20 000 m³ faste masser. Det estimeres at driften av uttaket avsluttes i 2035. Det planlegges å sprengne seg ned til kote +4,5 meter. Bruddkantene skal fylles igjen med en skråning på 1:2. Største bruddkant vil være mot nordøst, hvor eksisterende terreng rund masseuttaket ligger ca. på kote +18 meter.



Det bevares et belte med opprinnelig terreng mot øst, nord og vest av hensyn til landskapsvirkninger, støyvirkninger for bebyggelse og naturmangfold. Videre settes det vilkår om at brakker og annet utstyr som befinner seg utenfor det regulerte området fjernes og at eksisterende terrenginngrep utenfor det regulerte området skal tilbakeføres.



Arealer som skal tilbakeføres



Foreløpig situasjonsplan bobilcamp

Bobilcampingen på Avløysinga skal tilpasses opprinnelig terreng så langt som mulig for å unngå unødvendige inngrep i landskapet. Anlegget skal opparbeides gradvis, der innhold og driftstid tilpasses etterspørsel. I startfasen tenkes det å opparbeide inntil 30 biloppstillingsplasser. Forutsatt stabil drift, ønsker tiltakshaveren på sikt å etablere tømrestasjon, vannfyllingsstasjon, toalett og ev. servicebygg for betjening. Disse tiltakene forutsetter etablering av vann- og avløpsløsning på området.

Se for øvrig vedlagt planbeskrivelse kapittel 4, side 14-16.

Vurdering av konsekvenser

Historikk

Masseuttaket på Torvøya ble etablert på 1980-tallet av Statens vegvesen i forbindelse med bru- og veibygging til Fredvang. Rasmussen Anlegg AS har brukt masseuttaket på Torvøya i perioder siden 2012. I 2018 fikk de grunneiers tillatelse til å utvide masseuttaket. Dette ble fulgt opp av oppstart av planarbeidet i februar 2019 for å kunne utvide masseuttaket og sikre permanent drift. Samtidig søkte Rasmussen Anlegg om dispensasjon til å drive begrenset uttak av masser parallelt med reguleringsprosessen. Dispensasjonen ble innvilget av kommunen i februar 2019.

Med økende turisme ble Avløysinga etter hvert mer og mer brukt av bobilturister på gjennomreise uten at området var tilrettelagt. For å ivareta Avløysinga og den populære bobilstoppa har området de senere år blitt oppgradert og gruset. Stålkaien er revet og erstattet av ny kai hvor folk på en sikker måte kan oppholde seg og fiske fra.

I sommersesongen er det søppeltømming.

Tiltakene på Avløysinga ble gjennomført av grunneieren i samråd med kommunen.

Faglige og generelle forhold

Tiltakene i planforslaget vil ha betydelige positive ringvirkninger for lokalsamfunnet.

Krav om konsekvensutredning

Selv om planforslaget delvis er i strid med gjeldende arealplan, så skal det ikke innføres nye formål i området. Det er derimot planlagt en utvidelse av eksisterende aktivitet. Planforslaget er vurdert opp mot forskrift om konsekvensutredninger. Tiltaket på Torvøya inngår i forskriftens vedlegg II, punkt 2 a) (mineraluttak, herunder torvskjæring) og faller derfor under kriteriene i §8, dvs. det må vurderes om planen kan få vesentlige virkninger etter forskriftens §10. Arealet som foreslås regulert til masseuttak er ca dobbel så stor som arealet avsatt i kommuneplanens arealdel fra 2010. Videre var det i 2019 innvilget dispensasjon for begrenset videre drift i uttaket parallelt med reguleringsarbeidet. Deler av foreslått uttaksareal nord for opprinnelig masseuttak er allerede tatt i bruk.



Ortofoto (2022) med KPA fra 2010
uttaket



Ortofoto (2022) med foreslått utvidelse av
uttaket

Ut fra tiltakets begrensede omfang og påvirkning på omgivelsene vurderes det at planen ikke er konsekvensutredningspliktig. et redegjøres for planens påvirkning på samfunn og miljø i planbeskrivelsens kapittel 5.

Masseuttak

Masseuttaket vil sikre stabil tilgang på masser med god kvalitet i mange år, noe som vil være en stor fordel for byggeprosjekter i nærområdet. Beliggenhet av masseuttaket midt i Flakstad kommunen er gunstig mht. transportkostnader for lokale prosjekter. Drift av masseuttaket vil i tillegg generere 3-6 årsverk hos Rasmussen Anlegg. Drift av masseuttaket estimeres til ca. 12 år med ca 20 000 m³ årlig uttak av faste masser. Det er gitt bestemmelse som regulerer driftstid til kl 7 – 21, men det bør presiseres at dette kun skal gjelde hverdager og ikke helgene og helligdagene. Videre at det lagt inn forbudt mot sprenging i april og mai for å redusere forstyrrelser i hekkeperioden. Siden forslagsstiller opplyser at knusing av stein normalt ikke vil foregå i perioden juni-oktober, bør det vurderes om man ønsker å begrense aktiviteten i uttaket i hovedturistsesongen ved å forby knusing av stein f.e. i juni, juli og august. Det foreslås at etterbruk av området for råstoffutvinning ikke fastsettes i denne planen, men vurderes senere i en ny reguleringsprosess.

Bobilcamping

Bobilcampingen vil skape oppdrag for lokalt næringsliv i anleggsfasen. Forutsatt stabil drift, vil anlegget også skape deltidsarbeidsplasser i høysesong. Anlegget vil også tiltrekke turister til området, noe som kan få positive ringvirkninger for lokalt næringsliv.

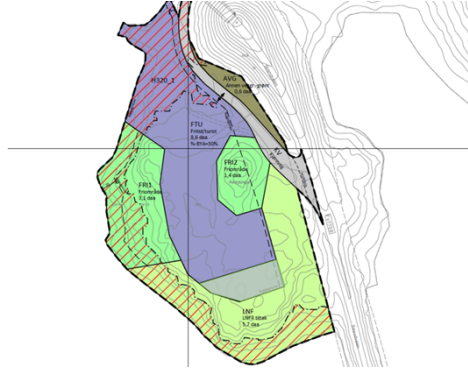
De nye avstandskravene for campingplasser/bobiloppstillingsplasser medfører større arealbeslag per bil/campingenhet enn før. Mellom hver oppstillingsplass/campingenhet, som kan være inntil 75 m², skal det være 4 meter avstand for å redusere brannsmittfare. Det er angitt en utnyttelsesgrad på maks. 30% bebygd areal (%-BYA). I planforslaget er det

avsatt 8600 m² til fritids- og turistformål med maksimal tillatt utnyttelsesgrad på 30%-BYA kan det altså «bebygges» med 2580 m². Her må det presiseres at hver bobiloppstillingsplass/ campingenhet inngår i BYA-beregning. Dersom det opparbeides 30 bobiloppstillingsplasser (kun 24 er illustrert i illustrasjonsplanen) med 75 m² areal, så utgjør dette 2250 m² BYA.

Naturvernforbundet har i sitt innspill etter oppstartsvarsel bl.a. ønsket at den sørlige delen av Avløysinga bevarer som naturskjønt område. Rådmannen anbefaler at arealet til bobilcampingen begrenses noe ved å flytte den sørlige grensen ca 15 meter mot nord. Slik vil de høyeste småknausene i den sørlige delen av Avløysinga forbli urørt uten at konsekvensene for grunneieren blir for stor. Det er kun en av de illustrerte oppstillingsplassene som vil gå tapt, selv om arealet regulert til fritids- og turistformål vil bli redusert med ca 600 m².



Planforslag for Avløysinga



Rådmannens endringsforslag

Trafikk

Planområdet har avkjørsel fra FV7708 like før Røssøystraumbua. Det tilrettelegges for utbedring/utvidelse av avkjørselen til FV7708 av hensyn til anleggstrafikk. Krysset dimensjoneres for lastebil med henger/semitrailer (lengde 18 m) i henhold til vegvesenets håndbøker. Veien til masseuttaket er forbeholdt anleggstrafikk og stenges med bom nord for avkjørselen til bobilcampingen. Mengde anleggstrafikk estimeres til inntil 40 bilturer per døgn (maksimalt/i perioder). Turproduksjon beregnes iht. vegvesenets håndbok 146 (tur og retur regnes som 2 turer)

Teknisk infrastruktur

Det er ikke kommunalt vann- og avløpsnett i området. Det forutsettes ikke etablering av vann- og avløpsnett ifm. Masseuttaket. Ev. etablering av tømmestasjon, vannfyllingsstasjon, toalett/servicebygg ifm. bobilcampingen forutsetter etablering av vann- og avløpsløsning på området. Vannet skal føres med ledning i sjø fra Fredvang vassverk, som har bekreftet at de har tilstrekkelig kapasitet til anlegget. Det finnes ikke kommunalt avløpsnett i området. Avløpet forutsettes løst lokalt etter gjeldende krav, eksempelvis septiktank med utløpsledning i sjø.

Det er tilgang til strøm på østsiden Røssøystraumbua.

Økonomiske konsekvenser

Ingen direkte kostnader for kommunen. En gjennomføring av tiltaket vil bidra til å sikre arbeidsplasser og skatteinntekter.

HMS: Organisasjons-/personnlemmessige konsekvenser

ivaretatt ihht til lov- og avtaleverk

Miljøkonsekvenser

Landskap

Planområdet inngår i landskapsområde Ramberg som karakteriseres som kystlandskap. Terrenget på Avløysinga er relativt flatt, svakt skrånende mot sjøen. Det er en liten høyde midt på området. Planlagt bobilcamping på Avløysinga vil medføre lokale terrenginngrep der det skal etableres parkeringsplasser/bygg og service funksjoner. Det forutsettes at tiltakene tilpasses terrenget, slik at opparbeidelse ikke medfører høye fyllinger og skjæringer. Ev.

bygg skal være i 1 etasje.

Masseuttaket i dag er godt skjermet fra omgivelsene av omkringliggende terreng på Torvøya, spesielt mot nord (Fredvang) og øst (Ramberg). Terrenget mot sør går nedover, så fra sør er masseuttaket delvis synlig. Det er også relativt synlig fra vest/fylkesveien. Planlagt utvidelse av masseuttaket vil gjennomføres slik at skjermingen mot nord og øst opprettholdes. Planforslaget vil ikke medføre vesentlige endringer mht. landskapsvirkninger sammenliknet med dagens situasjon.

Landbruk

Det er ingen landbruksareal registrert i planområdet og området er ikke egnet til moderne landbruk. Planforslaget er derfor ikke i konflikt med landbruksinteresser.

Kulturminner/-miljø

Planområdet ble overflateregistrert og prøvestikket, men ingen kulturminner ble påvist innenfor planområdet. Planområdet er ikke i konflikt med automatisk fredede kulturminner. Det vurderes som lite sannsynlig at tiltakene i planforslaget kommer i konflikt med kulturlandskap og kulturminner.

Naturmangfold

Det er ikke registrert utvalgte naturtyper eller andre viktige naturtyper i eller nærheten av planområdet. Det er derimot registrert flere rødlistede arter på Torvøya og i planområdet: I planområdet midt på øya (i eksisterende masseuttaket): storspove (sterkt truet), ærfugl (truet/sårbar), gråmåke (truet/sårbar), tyvjo (truet/sårbar), småspove (nær truet), teist (nær truet).

Nordvest på Torvøya: Ærfugl (truet/sårbar)

Nordøst på Torvøya: hettemåke (kritisk truet), fiskemåke (truet/sårbar), ærfugl (truet/sårbar).

For utfyllende informasjon se planbeskrivelses pkt 5.4.

Kunnskapsgrunnlaget vurderes som tilstrekkelig for å vurdere virkninger på naturmiljø innenfor planområdet og anses å stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet. Viktige områder for fuglelivet er identifisert. I tillegg er strandsonen generelt viktige områder for naturmangfold.

Det foreslås følgende avbøtende tiltak for å minimere negative konsekvenser for naturmangfoldet:

Omfang av tiltakene begrenses slik at de viktigste områdene for naturmangfold forblir uberørt: strandsonen (med unntak av allerede berørt område på Avløysinga), østsiden av Torvøya og sørsiden av Avløysinga. Nord- og sørendene av Torvøya inngår ikke i planområdet og forblir også uberørt.

Det stilles krav om tilbakeføring av terrenginngrep på Torvøya utenfor planområdet.

Det skal ikke utføres sprenging i april-mai for å unngå forstyrrelser i hekkeperioden.

Det stilles krav om tiltak mot spredning av støv fra masseuttaket.

Klima og energi

Området som reguleres til masseuttak inneholder et myrområde på 6,1 dekar som vil bli fjernet som følge av virksomheten. Dybden ned til berg innenfor myrområdet ligger stort sett på 20-30 cm, men det er også enkeltområder der dybden er på 70-80 cm. Myren karakteriseres derfor som en grunn myr (<100 cm torvlag). Fjerning av myr vil allikevel medføre noe utslipp av klimagasser.

Lokale masseuttak er imidlertid et viktig grep for å redusere klimagassutslipp som følge av transport ifm. byggeprosjekter. Masseuttaket som planen tilrettelegger for, er gunstig lokalisert midt i Flakstad kommune.

Vurdering etter vannforskriften

I henhold til vannforskriften skal tilstanden i overflatevann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes, med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemisk tilstand. Paragraf 12 kommer til anvendelse i tilfeller hvor ny virksomhet enten medfører at "miljømålene i § 4 - § 6 ikke nås", eller "at tilstanden forringes".

Planområdet ligger innenfor vannforekomsten Torsfjorden-ytre (ID 0363040700-7-C).

Økologisk tilstand på vannforekomsten er svært god, og kjemisk tilstand er god. Det forutsettes at planlagte tiltak ikke skal ha utslipp til sjø med unntak av ev. avløpsledning fra bobilcampingen. Dette vil sannsynligvis ha liten virkning på resipienten pga. lave mengder avløp. Det vurderes at planlagte tiltak ikke medfører risiko for at miljømålene ikke nås eller at tilstanden forringes. Paragraf 12 kommer derfor ikke til anvendelse.

Friluftsliv

Av kartgrunnlagene som er tilgjengelig så er det ikke registrert turstier i nærområde. Åsryggen sør for området benyttes som turområde, men avstanden er så stor at denne bruken ikke vil være påvirket av øvelsesaktiviteten.

Risiko- og sårbarhetsanalyse

Det ble utarbeidet en risiko- og sårbarhetsanalyse (vedlegg 2) hvor det ble identifisert 9 risikomomenter:

1) Stormflo/havnivåstigning: Estimert havnivåstigning berører deler av planlagt bobilcamping på Avløsinga. Vannstanden tilsvarende sikkerhetsklasse F2 legges derfor inn i plankartet som hensynssone med følgende bestemmelse: «Innenfor hensynssonen tillates ikke oppføring av tiltak eller byggverk med personopphold, med mindre det etableres tilstrekkelig flomsikring eller terrenget bygges opp til minimum kote +3».

Deler av anleggsveien vil også være utsatt for stormflo. Sannsynlighet for vesentlige skader/økonomiske konsekvenser som følge av oversvømmelse på veien vurderes imidlertid som liten. I tillegg vil driften av masseuttaket være tidsbegrenset. Det vurderes derfor som ikke nødvendig med avbøtende tiltak mht. anleggsveien.

2) Sprengingsskader: Pga. god avstand fra masseuttaket til bebyggelse og til menneskelig aktivitet/ferdsel, er det ikke fare for sprengingsskader på bygg og mennesker i nærområdet. Det kan imidlertid oppstå skader på ansatte og utstyr. Det forutsettes at virksomheten som driver masseuttaket har nødvendige prosedyrer og følger gjeldende HMS regelverk for å hindre ulykker.

3) Ekstremvær: Planområdet er eksponert for vind. Det er viktig at ev. bygg og konstruksjoner tåler vindbelastning. Ev. utvendig lagring av maskiner og utstyr må utføres slik at det ikke ligger løse gjenstander uten at disse er sikret. Dette sikres i bestemmelsene.

4) Brann: For bobilcampingen forutsettes det at anlegget planlegges og opparbeides iht. kravene i TEK, § 11-6 Tiltak mot brannspredning mellom byggverk, syvende ledd.

5) Forurensing i sjø: Hvis det skal etableres toalett ifm. bobilcampingen, forutsettes det at avløpet håndteres lokalt på en forsvarlig måte i tråd med gjeldende regelverk.

Det kan tenkes at det kan oppstå flygeavfall som havner i sjø. Det må stilles krav i bestemmelsene om sikring av løse gjenstander og etablering av renovasjonsløsning for bobilcampingen.

6) Forurensning i grunn: Det kan oppstå forurensning i grunn ved lekkasje fra biler, maskiner og utstyr. Denne faren knyttes spesielt til drift av masseuttaket. Det forutsettes at virksomheten som driver masseuttaket har nødvendige prosedyrer for å forebygge og håndtere ev. hendelser mht. forurensning.

7) Luftforurensing: Spredning av steinstøv fra eksisterende masseuttak ble påpekt som en utfordring av grunneierne på Torvøya. Forslagsstiller opplyser at det fremover vil bli brukt knuseverk med innebygd vanningsanlegg for å forebygge støvspredding. Det stilles krav om tiltak mot støv i bestemmelsene.

8) Støy: Tilfredsstillende støyforhold sikres med bestemmelsen om at grenseverdiene for støy i Retningslinje T-1442/2021, tabell 2, skal overholdes. Det settes også driftstid i bestemmelsene, kl.07-21. Forslagsstiller opplyser ellers at det normalt ikke vil foregå knusing av stein som medfører mest støy, i perioden juni-oktober.

9) Trafikkulykker: Det tilrettelegges imidlertid for mindre utvidelse av avkjørselen for å sikre tilstrekkelig svingradius for semitrailer.

Ved å legge inn nødvendige bestemmelser og iverksette avbøtende tiltak reduseres både sannsynligheten og konsekvensene. Se vedlagt ROS-analyse.

Universell utforming (diskriminerings- og tilgjengelighetsloven)

Det er ingen særlige interesser knyttet til eldre/personer med nedsatt funksjonsevne innenfor planområdet per i dag. Bobilcampingen derimot vil kunne ha en høy andel av godt voksne gjester. Det er derfor viktig at funksjonene på området er tilgjengelig for alle så langt det er mulig. Det stilles derfor krav til at parkeringsområdet og grillplassene, inkludert adkomst, skal tilfredsstillende krav til tilgjengelighet i § 8-7 i TEK17

Folkehelse

Tiltakene i planområdet ligger i god avstand fra annen bebyggelse. Eksisterende masseuttak oppleves ikke som sjenerende mht. støv. Utvidelsen vil ikke medføre vesentlige endringer mht. dette, siden terrengbuffer mot bebyggelsen opprettholdes. Støv oppleves imidlertid som en utfordring i dag mht. bruk av de øvrige eiendommene på Torvøya til turgåing og sanking. Det stilles krav om tiltak mot støv i bestemmelsene. Det forutsettes at virksomheten som driver masseuttaket følger gjeldende HMS regelverk og arbeidsmiljøloven. Planforslaget medfører ikke negative konsekvenser for folkehelse.

· **Forebygging av kriminalitet**

Ikke relevant

· **Andre fagområders vurdering**

Andre fagområder er ikke direkte berørt.

· **Forhold vedr. øvrige vedtak og planer**

Flakstad kommune gjorde et prinsippvedtak høsten 2019 om at kommunen skal arbeide for å bli arealnøytral og innarbeide prinsippet for arealnøytralitet i kommuneplanens arealdel, naturmangfoldplan og annet planverk hvor dette er hensiktsmessig. Dette er foreløpig ikke konkretisert/formalisert nærmere i kommunens planverk.

Planmessig arealnøytralitet kan i stor grad oppnås ved at tilvarende areal som blir regulert til utbygging på Avløysinga tas ut av arealet til fritids- og turistformål avsatt i kommuneplanens arealdel og tilbakeføres til LNF ved neste revisjon av kommuneplanens arealdel. Det forutsettes også fysisk tilbakeføring av berørte arealer på Torvøya som vil ligge utenfor planavgrensningen, se punkt 4.2.1.

Det vurderes at kommunens ambisjon om arealnøytralitet er med dette tilfredsstillende ivaretatt i planforslaget.

· **Barn og unges interesser**

Området er ikke et område som barn og unge benytter seg av i dag. Planlagt utvidelse av eksisterende masseuttak medfører ingen negative konsekvenser for barn og unge. Med en bedre tilrettelegging av Avløysinga vil barn og unge blant gjestene på bobilcampingen kunne få fine naturopplevelser.

Konklusjon

Planforslaget vil ha betydelige positive ringvirkninger for lokalsamfunnet og er godt nok gjennomarbeidet, men før planforslaget sendes på høring og legges ut på offentlig ettersyn skal følgende endringer innarbeides (endringene i bestemmelsene er avmerket med *kursiv skrift*):

- a. Areal avsatt til fritids- og turistformål reduseres med ca 600 m² ved å flytte den sørlige formålsgrensen mot nord som vist i rådmannens endringsforslag under «faglige og generelle forhold – bobilcamping» ovenfor.
- b. Bestemmelse 2.1.3 a) endres til: Innenfor området tillates etablering av bobilcamping. *Bobiloppstillingsplasser/campingenheter kan være maks. 75 m² og regnes med i BYA*
- c. Bestemmelse 2.1.2 c) endres til: Driftstid for masseuttaket skal være *hverdager kl.07-21.*
- d. Bestemmelse 2.1.2 d) endres til: Det skal ikke gjennomføres sprenging i perioden april-mai. *Det skal ikke gjennomføres knusing av stein i perioden juni til august.*
- e. Bestemmelse 2.1.2 e) endres til: Det skal iverksettes tiltak mot spredning av steinstøv ved knusing, *f.e ved bruk av knuseverk med innebygd vanningsanlegg.*

Rådmannens innstilling:

1. Det vises til forslag til detaljregulering Torvøya masseuttak og Avløysinga bobilcamping, planID 18591808, med tilhørende plankart, planbeskrivelse og bestemmelser, datert 14.3.2023.

2. Flakstad kommune godkjenner forslaget til detaljregulering Torvøya masseuttak og Avløysinga bobilcamping, planID 18591808, og legger planforslaget ut på høring og offentlig ettersyn med følgende endringer:

- a. Areal avsatt til fritids- og turistformål reduseres med ca 600 m² ved å flytte den sørlige formålsgrensen mot nord som vist i rådmannens endringsforslag under «faglige og generelle forhold – bobilcamping» ovenfor.
- b. Bestemmelse 2.1.3 a) endres til: Innenfor området tillates etablering av bobilcamping. *Bobiloppstillingsplasser/campingenheter kan være maks. 75 m² og regnes med i BYA*
- c. Bestemmelse 2.1.2 c) endres til: Driftstid for masseuttaket skal være *hverdager* kl.07-21.
- d. Bestemmelse 2.1.2 d) endres til: Det skal ikke gjennomføres sprenging i perioden april-mai. *Det skal ikke gjennomføres knusing av stein i perioden juni til august.*
- e. Bestemmelse 2.1.2 e) endres til: Det skal iverksettes tiltak mot spredning av steinstøv ved knusing, *f. e ved bruk av knuseverk med innebygd vanningsanlegg.*

3. Begrunnelsen for vedtaket er at planforslaget legger til rette for nødvendig tilgang til masser for de kommende årene sentralt i Flakstad kommune og samtidig forbedrer tilbudet for turistene i området, som i dag allerede bruker området som bobiloppstillingsplass uten tilstrekkelig tilrettelegging.

4. Dette vedtaket har hjemmel etter plan- og bygningsloven § 12-10.

Flakstad kommune - rådmannens kommentar til innstillingen.

For ordens skyld gjøres det oppmerksom på at dette saksframlegget er utarbeidet av Vestvågøy kommune på oppdrag fra Flakstad kommune.

Med bakgrunn i samtaler og skriftlige tilbakemeldinger fra Rasmussen Anlegg AS ønsker rådmannen å foreslå endringer for noen av punktene i «Rådmannens innstilling».

Forslag:

Pkt 2.

- c) Bestemmelse 2.1.2 c) endres til: *Driftstid for masseuttaket skal være hverdager kl.06-23, på hellig og høytidsdager tillates ingen støyende virksomhet.*
- d) Bestemmelse 2.1.2 d): *Dette punktet fjernes*

Kommentar til forslaget:

c)

Rådmannen kan ikke se at foreligger en klar begrunnelse til å begrense driftstiden til mellom kl 07-21. Rådmannen vurderer dette som en unødig begrensning i bedriftens effektivitet og utviklingsmulighet. Samfunnet generelt har en etablert begrensning m.h.t støy mellom kl 06-23.

d)

I planforslaget (5.4.7) er det foreslått avbøtende tiltak - *Det skal ikke utføres sprenging i april-mai for å unngå forstyrrelser i hekkeperioden.*

På generell basis har rådmannen forståelse for skjerming av hekkende fugl. Men i dette tilfelle må det foretas avveieringer opp mot bedriftens behov.

- Et slikt forbud vil medføre store begrensninger i driften av masseuttaket i den perioden det er størst aktivitet i markedet.
- Bedriften må ha mulighet til raske omstillinger alt ettersom hva markedet etterspør av masser.
- Bruddet har vært i drift i mange 10-år Det er ingen klare indikasjoner på at fuglene skyr området på grunn av støy, snarere det motsatte ved at det er registrert flere tilfeller av hekkende fugl inne i steinbruddet (det vises for øvrig til Nina rapport 851 der det forskes på hvordan menneskelig aktivitet påvirker fuglenes adferd. Fuglene tilpasser seg raskt støy og menneskelig aktivitet, mens nærvær av predatorer utgjør et stort stressmoment).
- I et bredere miljøperspektiv vil reduksjon av driften på Torvøya medføre større aktivitet i de masseuttakene som ikke har de restriksjonene som her er foreslått, -og i tillegg lengre transport av masser.

Lena Christina Hansson
Rådmann

Dag Walle
saksbehandler teknisk